PARTICIPACIÓN de los MOVIMIENTOS POPULARES en el DESARROLLO de HERRAMIENTAS del SUELO

La Red Global de Herramientas del Suelo (GLTN, por su sigla en inglés) tiene por objetivo establecer un proceso continuo de derechos del suelo, en vez de sólo enfocarse en títulos de propiedad individuales; mejorar y desarrollar la gestión del suelo a favor de los pobres y la mejora y el desarrollo de herramientas de tenencia de la tierra; desbloquear iniciativas existentes; ayudar en el fortalecimiento de redes de gestión del suelo; mejorar la coordinación global del uso del suelo; ayudar en el desarrollo de herramientas que incluyan la equidad de género y que sean asequibles y útiles para los movimientos populares; y mejorar la divulgación general de conocimiento sobre cómo implementar la seguridad de la tenencia.

Introducción y resumen

A los socios de la Red Global de Herramientas del Suelo (GLTN, por su sigla en inglês) les gustaría garantizar una verdadera participación de los movimientos populares en sus iniciativas de desarrollo de herramientas del suelo, para garantizar que las herramientas que se diseñen y se apliquen sean de alta calidad y útiles a favor de los pobres. Con el desarrollo y la implantación de un ¨mecanismo popular¨, la Red Global de Herramientas del Suelo quiere involucrar a los movimientos populares en la participación del desarrollo de las herramientas. Esto garantizará un circuito virtual de retro-alimentación entre investigación y acción, para mejorar la rendición de cuentas, que favorezca a los pobres, a desarrollar herramientas del suelo asequibles, para apoyar el compromiso de la comunidad y maximizar el impacto de la política.

La participación popular puede definirse como ¨un proceso planificado por el cual grupos locales aclaran y expresan sus propias necesidades y objetivos, y toman acciones colectivas para alcanzarlos¨. Esta definición indica que los movimientos populares tienen un papel que va más allá de dar sus puntos de vista, aunque la incorporación de esta definición, a la hora de poner las herramientas en práctica, pueda ser difícil.

Los movimientos populares deben ser grupos que sean beneficiarios de las herramientas relevantes. En las áreas urbanas, esto incluye habitantes de asentamientos informales, inquilinos de bajos ingresos, propietarios de bajos ingresos en condiciones precarias de vivienda, desplazados internos y grupos marginados afectados por la urbanización, como pueblos indígenas y pequeños agricultores. En las áreas rurales, las categorías abarcan pequeños agricultores (arrendatarios, con tierras de feudo franco, informales), pequeños pastores nómadas, trabajadores sin tierra, pueblos indígenas, otros asentamientos informales, refugiados y desplazados internos.

La operacionalización del desarrollo de las herramientas del suelo

En muchos países se han desarrollado y se están desarrollando políticas de gestión del suelo a favor de los pobres, pero por lo general, ha faltado influencia política para implementarlas a mayor escala y hacer que su presencia en la práctica sea significativa. Para garantizar esta implantación a mayor escala, la participación de los movimientos populares es crucial en todas las etapas del trabajo de la Red Global de Herramientas del Suelo. La participación de los movimientos populares es especialmente importante en relación al tema de la corrupción. La gente local no sólo entiende la variedad de maneras en que ocurren prácticas ilegales e injustas en la transferencia del suelo, sino que pueden ayudar a planificar herramientas de gestión del suelo que restrinjan este problema omnipresente. Un enfoque a favor de los pobres necesita un planteamiento de abajo para arriba y participativo.

Las herramientas desarrolladas por la GLTN y sus socios, deben crearse y divulgarse de manera que sean fácilmente asequibles a estas comunidades. Es importante que los grupos populares sean capaces de comunicarse y participar en todo el proceso de desarrollo de herramientas, y no simplemente ser receptores de las soluciones desarrolladas para ellos. Así, a lo largo del desarrollo de herramientas de la GLNT, los movimientos populares deben ser consultados de manera que se tenga en cuenta sus preferencias, tales como capacidades técnicas, niveles de alfabetización, limitaciones de tiempo y financieras.

PARTICIPACIÓN de los MOVIMIENTOS POPULARES en el DESARROLLO de HERRAMIENTAS del SUELO

Participación de los movimientos populares

Para que la GLTN sea eficiente y represente una diferencia en términos de su impacto en las realidades existentes de gestión del suelo, deberá incluir tanto la dimensión de la discusión conceptual como una dimensión más práctica de acción. La participación en el desarrollo de las herramientas no es posible para todos los individuos de los movimientos populares. Es necesario desarrollar metodologías que hagan viable la participación de los movimientos populares. Un mecanismo posible para la participación de los movimientos populares en el desarrollo de herramientas, podría ser un procedimiento consultivo a través de talleres abiertos a la base comunitaria. Sin embargo, mecanismos generales para la participación de los movimientos populares pueden ser los siguientes: talleres, reuniones públicas, alcances comunitarios, comités, representantes elegidos, discusiones de grupo, equipos de proyectos conjuntos, encuestas, planificación participativa, casas abiertas, centros de recursos, referendos y actividades culturales y de capacitación, etc. Para garantizar la participación de los movimientos populares, también será necesaria la formación de capacidades.

La GLTN quiere mejorar la divulgación del conocimiento. Sin embargo, en muchos lugares, sobre todo en África y América Latina y el Caribe, tanto los miembros de los movimientos populares como la mayoría de la población no tienen fácil acceso a las tecnologías de información que esta red va a usar. Eso sin mencionar el acceso básico a electricidad y telefonía. Como las mujeres son mayoría en los movimientos populares, la exclusión tecnológica en estos movimientos se traduce en la exclusión de muchas mujeres. Además, se sabe que el material impreso por sí sólo no ha sido una manera efectiva de comunicación con los movimientos populares. A menudo, las mujeres en estos grupos no tienen las habilidades de lectura y escritura necesarias. Incluso cuando saben leer y escribir, las exigencias que tienen les impiden beneficiarse totalmente de los materiales y publicaciones impresos, que a su vez no siempre están en formatos asequibles a este grupo. Esto supone un desafío para la GLTN, que requiere solución.

Propuesta para seguir adelante

El primer borrador del mecanismo popular propone un enfoque de múltiples etapas y metodologías para la construcción sistemática de las herramientas, desde la preparación y el análisis hasta los proyectos experimentales / y la evaluación de herramientas asequibles y a favor de los pobres. Cada etapa requiere ideas, directrices, listas de verificación y planes de acción de los movimientos populares. El proceso se realizará a través de la GLTN mediante los siguientes pasos, que deberán implantarse a través de un programa experimental para asegurar el desarrollo de una metodología robusta:

1. Compartir enfoques de participación popular
2. Análisis de la gestión del suelo con participación popular
3. Creación de un marco para involucrar a los movimientos populares en el desarrollo de herramientas escalables
4. Revisión del inventario de las herramientas para evaluar la participación popular
5. Implantar programas experimentales con las herramientas existentes y usarlas en escalas mayores
6. Participación en el desarrollo de nuevas herramientas
7. Desarrollo de herramientas de monitoreo y evaluación para los movimientos populares.

Ningún socio tiene la capacidad de asumir este proceso tan duro y difícil. Es necesario tener un mapa de ruta claro, además de la colaboración y directrices de los socios, pues es un proceso costoso. Asegurar la participación de los movimientos populares en el proceso de construcción de las herramientas requiere no sólo pasión y compromiso, sino también que los diferentes socios compartan capacidades, conocimiento especializado y experiencia. La GLTN puede ofrecer coordinación y un mecanismo que permita a los socios asumir, por su ventaja comparativa, este esfuerzo desafiador, pero vital para mejorar la participación de los movimientos populares en los procesos de desarrollo de herramientas del suelo. Esta etapa inicial de la GLTN incluirá una amplia consulta con movimientos populares para identificar sus principales necesidades.

Se pondrá en práctica una adecuada representación de los movimientos populares en los niveles global y regional de la GLTN, así como en las actividades de monitoreo, para ver si las necesidades de los movimientos populares se están teniendo en cuenta. El Consejo Consultivo Internacional de la GLNT evaluará regularmente hasta qué punto se están siguiendo los compromisos de la GLTN.

Fotos: Jorgen Schytte / Still Pictures, Olav Saltbones/UN-HABITAT, UN-HABITAT

Cómo entrar en contacto

Para más información, por favor entre en contacto con el Secretariado de la Red Global de Herramientas del Suelo (GLTN).

Secretariado de la GLTN, Sección Suelo y Tenencia de la Tierra, UN-HABITAT.
P.O. Box 30030 Nairobi 00100, Kenya, Tel. +254 (0) 20 762 31 16. Fax +254 (0) 20 762 42 56. Correo electrónico: gltn@unhabitat.org